

# 광주형일자리 성과와 과제

광주상생일자리재단 연구위원 유미현

## 1. 서론

### 가. 우리나라 기업의 대내외 경영환경과 노동시장은 상당히 심각한 상황

- 대내·외적요인 : 경제불황 지속, 인건비 상승, 국가간 갈등 및 경쟁 심화
- 구조적 요인 : 대·중소기업간, 정규직·비정규직간, 노·사간 양극화 및 갈등 심화  
→ 생산력·경쟁력 악화, 일자리의 양과 질은 하락, 사회적 갈등 비용 증가

### 나. 광주지역 경제와 고용시장은 더 심각한 상황

- 경제사회적요인 : 수도권 집중 심화, 지역경제 불황 지속 등  
→ 기업들의 해외이전 가속, 인력수급의 미스매치 심화 등
- 고용시장 : 일자리 감소, 양극화 확대 등으로 인한 청장년층 유출, 악순환 지속

### 다. 2014년 광주광역시 '사회통합형 일자리 정책' 모색 → '광주형일자리'로 확산

- 광주형 좋은 일자리 1만개 창출이라는 지역혁신운동 전개
- 노동시장 개혁 필요성에 공감한 중앙정부의 지원 → '광주형일자리'로 확대 논의
- 광주광역시-현대차 경SUV 연 10만대 공장건설 투자협약 체결('19.1.31.) : 지역노사민정협의회의 '노사상생발전협정서'('19.1.30.)를 근간으로 한 광주형일자리 모델을 담기로 합의
- 광주형일자리 전국 제1호 상생형일자리 선정('20.6.15.) 및 차량생산('21.9.~)

라. 광주형일자리의 추진현황에 대한 검토를 바탕으로 성과와 향후 추진과제에 대해 논의하고자 함

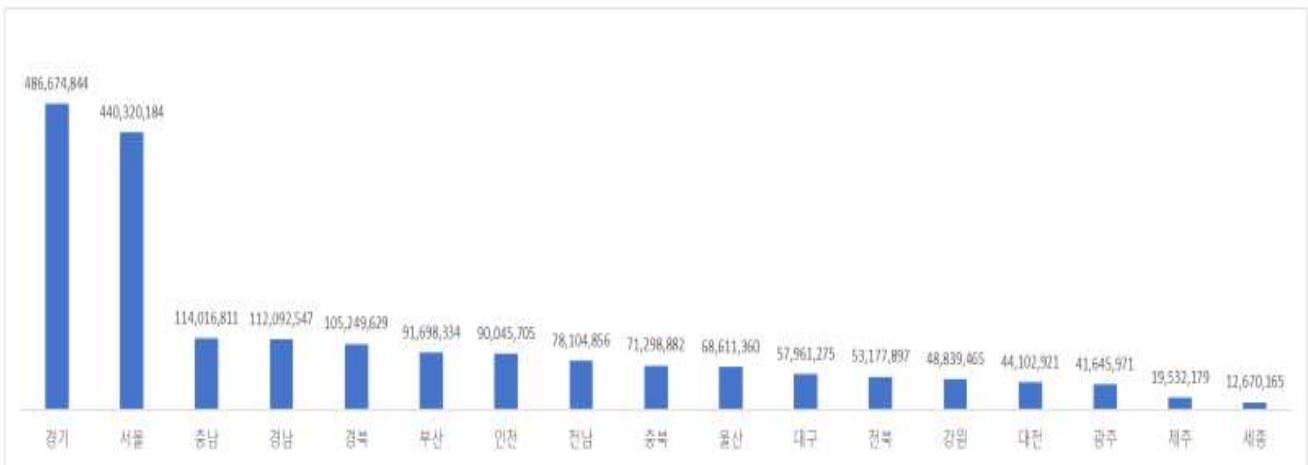
- 광주광역시 고용 및 산업 현황에 근거한 광주형일자리 추진배경에 대한 검토를 바탕으로
- 민선 6~7기에 걸쳐 단계적으로 추진된 광주형일자리 추진현황 정리하고,
- 향후 광주형일자리 성과와 추진과제에 대해 논의하고자 함

2. 광주형일자리 추진배경 : 광주광역시 고용·노동 및 산업현황

가. 광주광역시 고용·노동 현황 : 취약한 일자리 구조

- 지역경제의 불황 지속으로 지역 내 일자리의 양과 질은 악화되고 있음
- '20년 기준 광주의 지역내총생산 41조 6천억원
  - ▷ 전국 GRDP의 2.2% 차지, 17개 광역자치단체 중 15위
  - ▷ '20년 기준 1인당 지역내총생산은 27,994천원, 전국 평균의 74.9%(전국 15위)

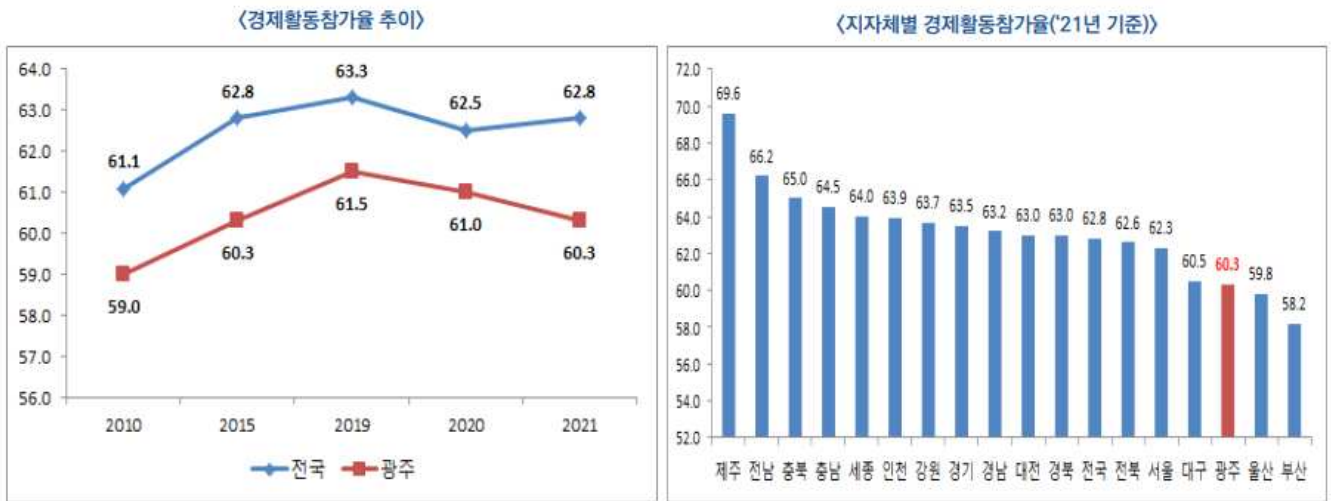
〈시도별 지역내총생산(2020년 기준)〉



\* 출처 : 통계청, 지역소득

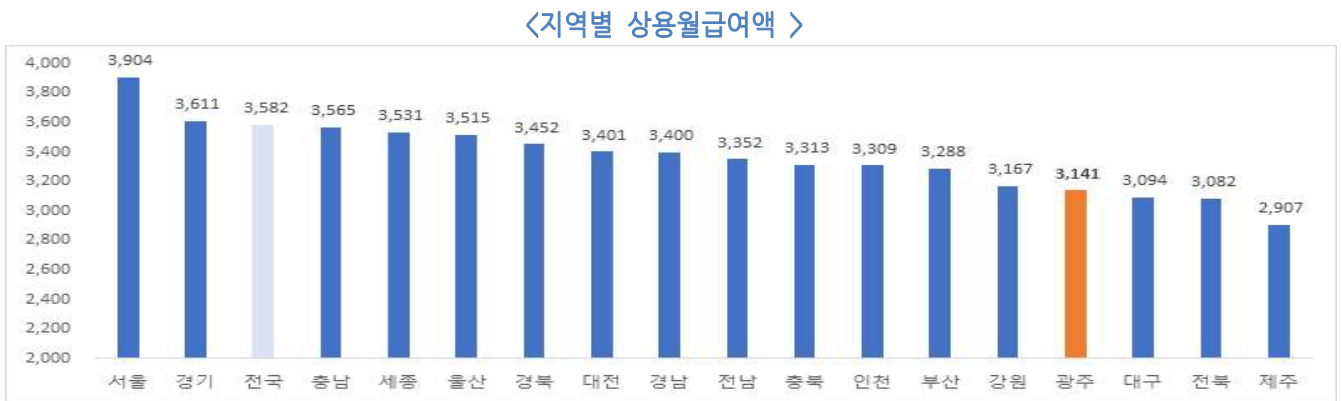
나. 광주광역시 고용/노동 현황 : 지역 고용시장의 불안정성 심화

- 낮은 경제활동참가율(전국 15위)로 지역 노동시장의 활력 저하 : 광주의 경제활동인구는 '21년 기준 772천명, 경제활동참가율은 60.3%, 전국 15위로 매우 낮은 상황이며, '19년 이후 지속적으로 감소
- 광주 비경제활동인구 : '19년 486천명 → '20년 497천명 → '21년 508천명



\* 출처 : 통계청, 경제활동인구조사

- 높은 비율의 불안정 고용 및 낮은 임금 수준 : 지역 근로자의 월평균 임금은 3,141천원으로 전국 14위
- 월평균 임금 수준이 최상위 지역인 서울(3,904천원) 대비 광주지역은 80.5% 수준



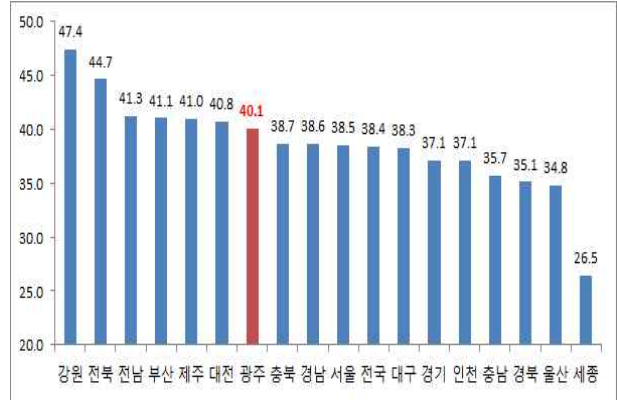
\* 출처 : 통계청, 사업체노동력조사(2021년 기준, 5인 이상 사업체의 상용근로자 기준)

- 매년 높아지는 비정규직 비율로 노동의 질 저하 및 노동환경의 불안정성 고조 : 2021년 기준, 광주지역의 비정규직 비율은 40.1%(231천명)로, 임금근로자 10명 중 4명이 비정규직으로 종사하고 있으며, 이는 전국 평균보다 1.7%p 높고, 특히, 호남권(전남, 전북, 제주)에서 가장 높음

< 광주 비정규직 비율 추이 >



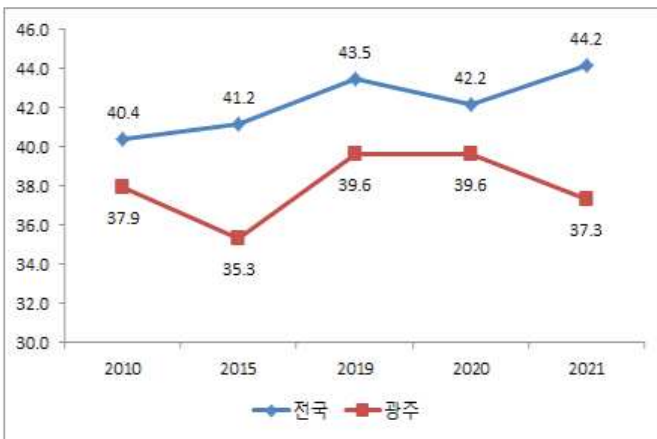
< 지자체별 비정규직 비율 >



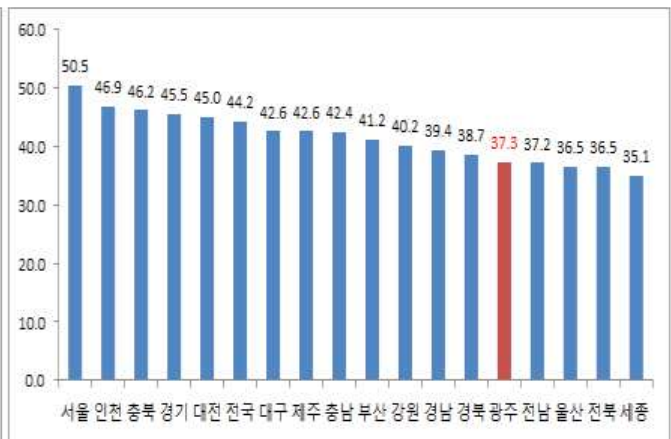
\*출처 : 통계청, 경제활동인구조사

- 전국 13위의 열악한 청년 고용률 : '21년 기준 청년층(15~29세) 고용률 - 광주 37.3%

< 청년고용률(15~29세) 추이 >



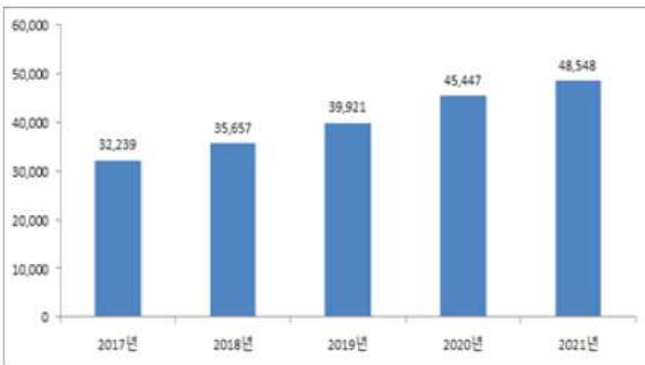
< 지자체별 청년(15~29세) 고용률('21년 기준) >



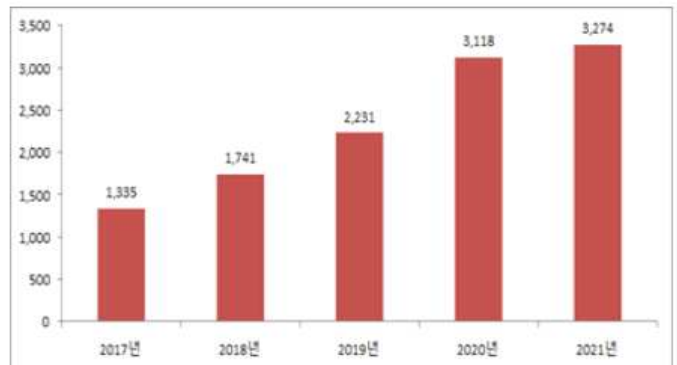
\* 출처 : 통계청, 경제활동인구조사

- 실업급여 지급자 수 및 지급액의 지속적 증가 : 광주지역 실업급여 수급자는 2017년 이후 꾸준히 증가하여 2021년에는 49,000명에 육박하는 등 지역 고용 상황 악화
- 실업급여 지급자 수 : '17년 32천명 '21년 49천명(50.6% 증가)
- 실업급여 지급액 : '17년 1,335억원 '21년 3,274억원(145.3% 증가)

〈광주 실업급여 지급자 수 추이〉



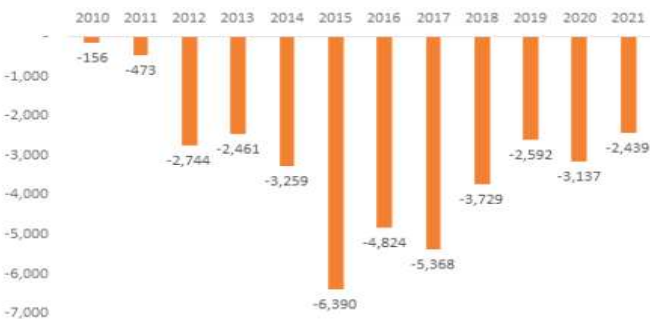
〈광주 실업급여 지급액 추이〉



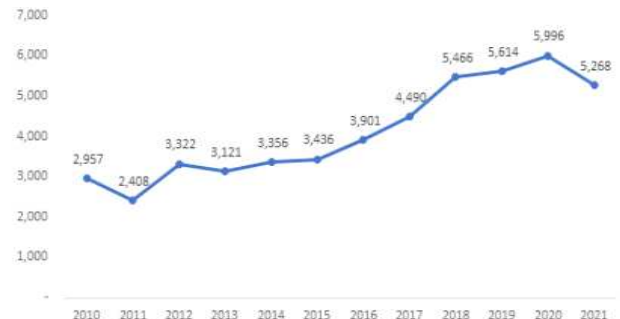
**다. 광주광역시 고용/노동 현황 : 20~30대 청년층의 유출 심화**

- 일자리 부족으로 지역의 청장년층들은 다른 지역으로 이탈하고 있는 상황
- 지난 10년간(2010~2021) 광주지역 청년층(20~30대) 순유출 규모 38천명
- '21년 기준 순유출 인구 규모는 5,883명, 이 중 20~30대가 2,439명으로 41.5%를 차지
- 특히, 서울, 경기, 인천 등 수도권으로 순유출된 청년인구가 '10년 2,957명에서 '21년 5,268명으로 크게 증가

〈광주 청년인구(20~30대) 유출 추이〉



〈광주 청년인구(20~30대) 수도권 유출 추이〉



\* 출처 : 통계청, 국내 인구이동통계

\* 출처 : 통계청, 국내 인구이동통계

라. 광주광역시 고용/노동 현황 : 노동시장의 양극화 심화

- 대기업/중소기업 간, 정규직/비정규직 간 노동시장의 양극화는 갈수록 확대되고 있으며, 고착화되고 있는 상황
- 이는 지역의 문제만은 아니지만, 지역경제의 안정성 및 성장에 부정적 영향
- 이에 따른 다양한 부정적 요인으로 지역 대중소기업들은 해외로 공장이전을 계획

〈표〉 1·2차 노동시장 간 임금수준 및 근속연수

|        | 기업규모 | 종사상지위 | 월임금   | 근속연수 |
|--------|------|-------|-------|------|
| 1차노동시장 | 대기업  | 정규직   | 398.1 | 12.2 |
|        |      | 비정규직  | 257.7 | 4.0  |
| 2차노동시장 | 중소기업 | 정규직   | 263.8 | 6.7  |
|        |      | 비정규직  | 151.5 | 2.5  |

자료: 통계청 경제활동인구조사 근로형태별 부가조사(2017.8.)자료, 한국인행 재인용

마. 광주광역시 산업 현황 : 지역산업의 성장세 약화

- 소규모 사업체 중심의 취약한 지역 경제구조
- 광주지역의 5인 미만 사업체 비중은 80.4%(전국 평균 79.6%)이고, 종사자 수 비중은 28.9%(전국 평균 26.6%) 수준인 반면, 300인 이상 대기업에 종사하는 인원의 비중은 11.4%로 전국 평균(14.5%)보다 낮음

〈표〉 종사자 규모별 사업체 수 및 종사자 수(2019년)

| 구분       | 전국        |       |            |       | 광주      |       |         |       |
|----------|-----------|-------|------------|-------|---------|-------|---------|-------|
|          | 사업체수(개)   | 비중(%) | 종사자수(명)    | 비중(%) | 사업체수(개) | 비중(%) | 종사자수(명) | 비중(%) |
| 계        | 4,176,549 | 100   | 22,723,272 | 100   | 123,706 | 100   | 631,876 | 100   |
| 1~4인     | 3,322,812 | 79.6  | 6,041,327  | 26.6  | 99,468  | 80.4  | 182,583 | 28.9  |
| 5~9인     | 511,446   | 12.2  | 3,239,687  | 14.3  | 14,730  | 11.9  | 92,810  | 14.7  |
| 10~49인   | 290,613   | 7.0   | 5,525,662  | 24.3  | 8,079   | 6.5   | 152,216 | 24.1  |
| 50~99인   | 32,315    | 0.8   | 2,216,668  | 9.8   | 891     | 0.7   | 60,936  | 9.6   |
| 100~299인 | 15,232    | 0.4   | 2,398,379  | 10.6  | 443     | 0.4   | 71,108  | 11.3  |
| 300인 이상  | 4,131     | 0.1   | 3,301,549  | 14.5  | 95      | 0.1   | 72,223  | 11.4  |

자료: 통계청 종사자 규모별 사업체 수 및 종사자 수(2019년)

- 양질의 민간 일자리 창출 역량을 보유한 상장기업 수는 22개사(전국 1% 미만)로 전국 15위 (매출총액 기준 64,661억원, 전국 14위)

<지역별 상장기업 수>

| 상장기업수 |                     | 상장기업수 |                 |
|-------|---------------------|-------|-----------------|
| 01 서울 | 1,005 사<br>(40.54%) | 10 대전 | 51 사<br>(2.06%) |
| 02 경기 | 700 사<br>(28.24%)   | 11 전북 | 28 사<br>(1.13%) |
| 03 충남 | 97 사<br>(3.91%)     | 12 강원 | 27 사<br>(1.09%) |
| 04 경남 | 90 사<br>(3.63%)     | 13 울산 | 26 사<br>(1.05%) |
| 05 인천 | 87 사<br>(3.51%)     | 14 기타 | 23 사<br>(0.93%) |
| 06 충북 | 86 사<br>(3.47%)     | 15 광주 | 22 사<br>(0.89%) |
| 07 부산 | 77 사<br>(3.11%)     | 16 전남 | 22 사<br>(0.89%) |
| 08 경북 | 65 사<br>(2.62%)     | 17 제주 | 10 사<br>(0.40%) |
| 09 대구 | 53 사<br>(2.14%)     | 18 세종 | 10 사<br>(0.40%) |

<지역별 상장기업 매출총액>

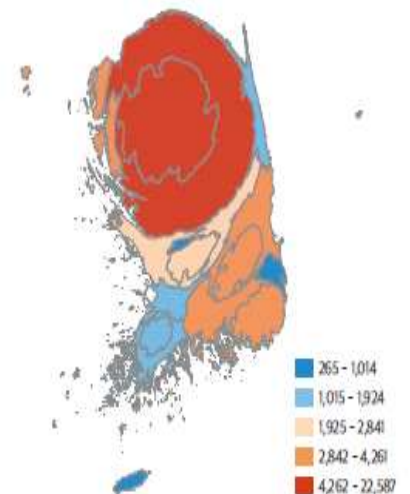
| 매출액   |               | 매출액   |            |
|-------|---------------|-------|------------|
| 01 서울 | 13,530,100 억원 | 10 대전 | 206,624 억원 |
| 02 경기 | 5,449,725 억원  | 11 충남 | 195,761 억원 |
| 03 경북 | 798,160 억원    | 12 충북 | 191,391 억원 |
| 04 전남 | 639,655 억원    | 13 전북 | 127,205 억원 |
| 05 경남 | 633,931 억원    | 14 광주 | 64,661 억원  |
| 06 인천 | 502,444 억원    | 15 제주 | 47,602 억원  |
| 07 대구 | 360,236 억원    | 16 세종 | 37,936 억원  |
| 08 울산 | 263,197 억원    | 17 강원 | 32,576 억원  |
| 09 부산 | 263,022 억원    | 18 기타 | 29,532 억원  |

- 미래 성장가능성이 높은 혁신형 기업도 광주지역은 1,585개로 전국 비중 2.2%에 불과(전체 73,370개)한 수준

2019년 시·도별 혁신기업업체수



2019년 시·도별 혁신기업 업체수 카토그램





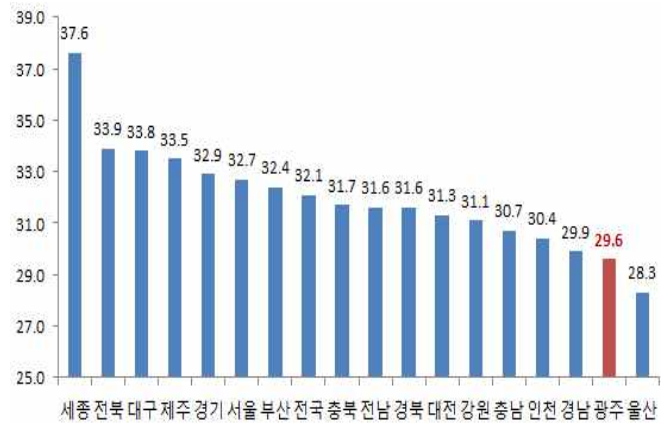
- 광주지역의 신생기업 5년 생존율은 30%에도 미치지 못하고 있으며, 창업 이후 5년 생존율은 울산에 이어 전국 최하위 수준에 머물러 있음

〈광주 신생기업 생존율〉



자료 : 통계청, 기업생멸행정통계

〈지역별 신생기업 5년 생존율〉



자료 : 통계청, 기업생멸행정통계

바. 광주광역시 산업 현황 : 자동차 산업은 광주시 최대 주력산업

- 자동차 산업은 광주의 경제를 지탱하는 산업이자 미래 성장산업, 최근 국내 자동차 산업 생산량 감소 등 요인으로 양질의 신규 일자리 창출 제약
  - ‘18년 기준 자동차 산업 매출액은 광주시 제조업 총매출액의 44.9% 차지
  - 광주 62만대 생산능력 보유, 국내 제2의 자동차 생산능력 보유
    - ▷ 국내 생산능력 3,506천대 중 광주는 441천대로12.6% 차지
  - 광주제조업 중 최대의 주력산업이자 최대 수출산업으로 광주 제조업 수출의 40.7% 차지
    - ▷ 매출액 14.5조원(43.1%), 업체수 161개사(12.2%), 종사자수 15천명(23.3%)

(단위: 억원, 개, 명, %)

| 구분      | 매출액(%)         | 업체수(%)      | 종사자수(%)       | 부가가치액(%)      |
|---------|----------------|-------------|---------------|---------------|
| 광주제조업   | 336,639 / 100  | 1,315 / 100 | 64,649 / 100  | 103,325 / 100 |
| 자동차(부품) | 145,219 / 43.1 | 161 / 12.2  | 15,056 / 23.3 | 37,502 / 36.3 |

자료: 통계청 광업제조업 조사(2019년도, 10인 이상 사업장)

(단위: 대)

| 연도  | 2015    | 2016    | 2017    | 2018    | 2019    | 2020    |
|-----|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 생산량 | 533,483 | 498,680 | 492,233 | 455,252 | 455,865 | 441,556 |

자료: 광주광역시 홈페이지



## 2. 광주형일자리 개념 및 현황

### 가. 광주형일자리 도입배경

- 광주형일자리는 독일의 폭스바겐 노사협의 모델인 'Auto 500'프로젝트를 배경
  - 통일 이후 경제상황이 악화되면서 폭스바겐도 위기를 맞게 됨
  - 인건비 등의 비용절감을 목적으로 해외로 공장이전 계획을 추진
  - 실업률 확대를 우려한 시, 주정부, 연방정부 등은 폭스바겐과의 대응책 마련 논의
  - 폭스바겐은 월5,00마르크(한화 약 300만원:폭스바겐 근로자 평균인금 80%수준)의 임금으로 5,000명을 고용한 Auto5000프로젝트를 제안
  - 수많은 노사협의와 의견충돌 및 대립을 거치면서 22개월여만에 극적으로 합의
  - 근로시간에 대한 이견이 있었지만, 결과적으로 근로자들의 생산성 향상을 위한 노력을 조건으로 주35시간에 '숙련화시간' 3시간을 포함한 38시간으로 타결
  - 근로자는 안정적 일자리를 보장받고, 지역사회도 경제 활성화라는 성과를 얻음

### 나. 광주형일자리 정의

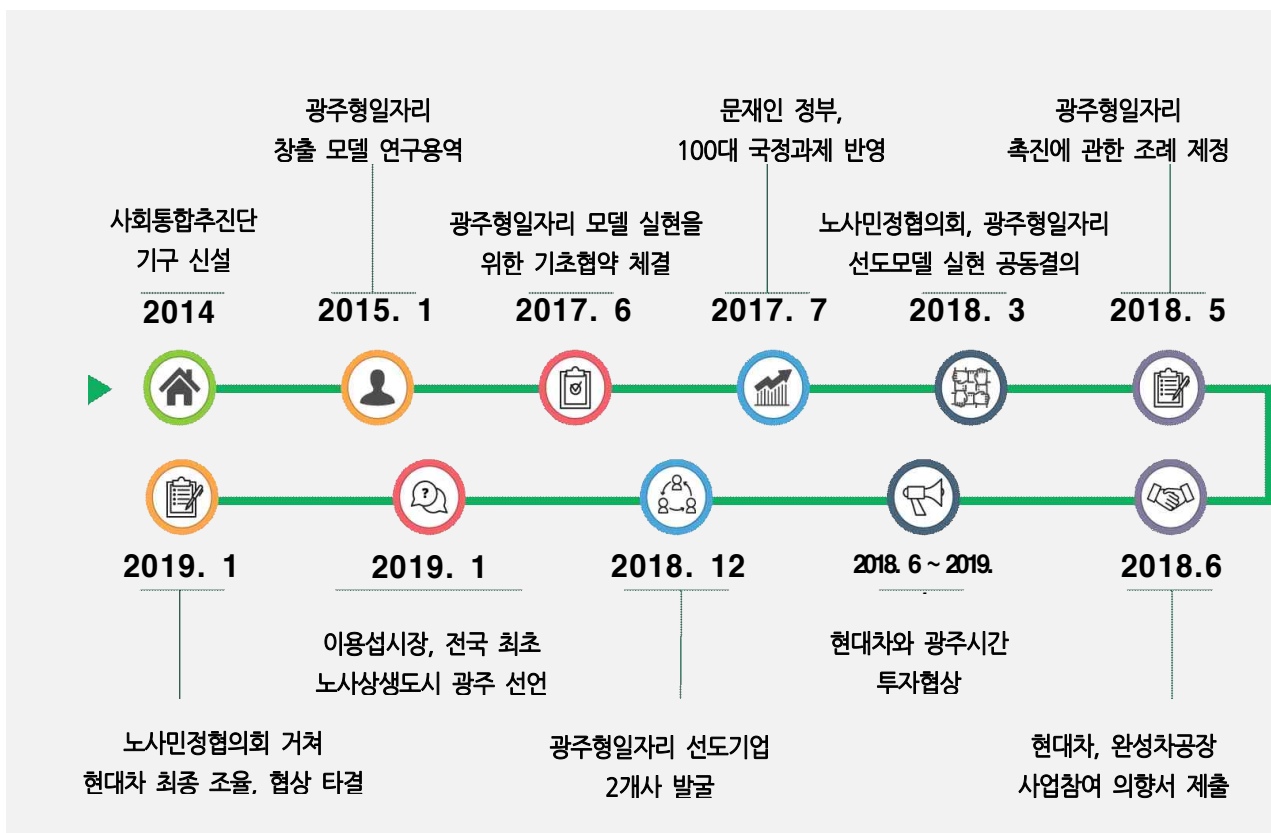
- '사회적 대화에 기반한 혁신적 노사관계 및 생산성 향상 등을 통해 기업하기 좋고 일하기도 좋은 사회를 구현하기 위한 지역사회 혁신운동'(광주형일자리 조례 제2조 1항)
- 지역의 사회적협약에 기초하여 생산방식을 혁신하고 노사 파트너십 및 기업 간 상생질서를 구축하여 지역경제를 활성화하고 양질의 일자리를 확대하기 위한 정책
- 통상적인기업투자, 일자리 창출을 넘어
  - ①지역주체간(노·사·민·정)
  - ②상생협약체결
  - ③적정근로조건, 노사관계안정, 생산성향상, 원·하청개선, 인프라·복지협력 등을 함께 도모
  - ④신규일자리를 창출하는 것

- 이를 위해 광주형일자리를 '4대의제'의 실천적 목표를 구체화하여 제시

- 걱정임금 : 헌법에 보장된 걱정임금의 원리를 존중하면서 임금수준, 임금체계 등 노사가 합의한 협약임금을 말한다.
- 걱정근로시간 : 근로기준법 제50조에 근거하며, 노사합의를 통해 정시출퇴근, 근로시간 단축 등을 적용한 근로시간을 말한다.
- 노·사책임경영 : 노사합의에 따라 노동이사제 등 기업경영의 투명성을 확보하고 책임있는 경영을 실현하기 위한 방침을 말한다.
- 원·하청관계 개선 : 불공정하고 불평등한 원하청 관계를 합리적인 관계로 개선해 공정한 산업질서를 실현하는 것을 말한다.

#### 다. 광주형일자리 추진과정

〈그림〉 광주형일자리(GGM) 추진과정



〈표〉 광주형일자리(GGM) 단계별 추진과정

| 1단계(민선6기)  | 2단계(민선6~7기)   | 3단계(민선7기)   | 4단계(민선7기)   |
|--|---|---|---|
| <b>의견 형성</b>   | <b>사회적합의 및 투자유치</b>   | <b>사회적갈등 형성과 해결</b>   | <b>협약이행 및 지속가능성 확보</b>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- 포괄적 기초협약</li> <li>- 4대 의제</li> <li>- 빛그린산단 선도 적용</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- '노사상생발전협정서' 체결</li> <li>- 광주현대차 투자협약 체결</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 상생위원회 설립 및 광주상생일자리재단 설립 결의</li> <li>- '광주형 노사상생의 완성차 공장성공을 위한 협정서' 체결</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 상생협의회 구성 및 공장 가동</li> <li>- 한국노총 빛그린산단노조 출범 노조조직화</li> </ul> |

① (1단계 : 의견 형성) 민선6기 '더 나은 일자리 위원회'(2016.6.) : 공공부문 중심 광주형일자리 원리의 실현방안 실천

- (개요) 광주광역시와 이해당사자들이 모여 광주형 일자리의 취지를 공유하고, 일자리 개혁의 주요한 방안을 정립하면서 공공부문 중심 광주형일자리 원리의 실현방안 실천
- (전개) 2016년 중반 민선6기 '더 나은 일자리 위원회' 출범(2016.6.) 아이디어 정립기(위원회 출범 이전) → 사회적 대화 전개 시작(위원회 출범 이후)
- (성과) 2017년 6월 '포괄적 기초협약' 체결 및 4대의제(적정임금, 적정노동시간, 노사책임 경영, 원하청 관계 개선) 정립, 빛그린산단에 선도적으로 적용해 나가기로 뜻을 모음

② (2단계 : 사회적합의 및 투자유치) 민선6기 말 ~ 민선7기 초 : 투자 유치 및 '협약체제' 구축

- (개요) 연대와 혁신의 원리를 실현해 내기 위해 별도의 신설법인으로 투자를 유치하고, 빛그린산단의 개혁적 조성을 위해 '협약체제' 구축
- (전개) 2018년 3월 지역노사민정협의회에서 투자유치를 촉구하는 합의 진행 → 2018년 가을 원탁회의와 투자유치추진단 회의를 통해 본격적 투자협상 전개
- (성과) 지역노사민정협의회 '노사상생발전협정서' 체결('19.1.30.) 광주광역시-현대차 경SUV 연 10만대 공장건설 투자협약 체결('19.1.31.)

③ (3단계 : 사회적갈등 형성과 해결) 민선7기(2019년 1월 협약체결 ~ 2021년 공장 가동) : 노동조합의 사회적 소외로 노동계 문제 제기 및 갈등 → 상생위원회 설치 및 광주상생일자리재단 설립 결의, '광주형 노사상생의 완성차 공장 성공을 위한 합의서' 체결

- (개요) 투자의향을 밝힌 현대차와 광주시가 새롭게 합자법인 설립, 2단계까지 합의에 부합하도록 구체적인 여건 마련 및 산단 협약체제의 원리를 실현해 가는 단계
- (전개) 2019년에 GGM이 건립, 그 과정에서 한국노총의 참여 배제로 2020년 봄 협약파기 선언 → 이를 타개하기 위하여 GGM 내에 상생위원회를 설치하고, 광주지역에 상생일자리재단을 설립해 GGM을 위한 광주지역의 노동의제를 총괄해 나가도록 함 → 2020년 4월 '광주형 노사상생의 완성차 공장 성공을 위한 합의서' 체결

# 상생위원회는 노사협회의 강화된 형태인 상생협의회가 결성되기 전까지 약 반년간 GGM 내에 설치되어 공장의 설립과 가동 경과를 함께 공유하면서 상생협의회를 통한 협력적 노사관계의 발전방안을 모색하다가 2021년 1월에 해산

- (성과) '상생일자리재단'을 설립해 GGM을 위한 광주지역의 노동의제를 총괄 '광주형 노사상생의 완성차 공장 성공을 위한 합의서' 체결

④ (4단계 : 협약이행 및 지속가능성 확보) 민선7기~ 현재(상생협의회 구성 및 공장 가동)

- (개요) 상생협의회가 만들어지고 공장이 가동되기 시작하는 시점으로 2021년 중하순 부터 신설법인과 더불어 산업단지의 노동체제를 지속가능하도록 이끌어 가는 시기
- (전개) 상생협의회 구성('20.12.24.) 및 공장 가동(2021년 중하순) → 한국노총 '빛그린 산단노조'를 출범시켜 노조 조직화 모색 사측의 미온적 반응에 대한 불만 증폭
- (성과) GGM 공장 가동 : 2021년 실적(12,181대), 2022년 계획 : 50,000대 - 현재 누적 생산대수 25,498대 / 계약대수 33,984대 GGM 고용인원 : 628명('22. 5월 기준)

라. 광주형일자리 추진현황

① 개요 : 사회적 대화 기반의 노사민정 대타협을 바탕으로 기존의 대립적 노사관계를 탈피하여 협력적 노사관계를 구현하는 새로운 사회 통합형·연대형 일자리 모델

- (GGM) 적정임금 수준으로 근로자 고용하여 수익성을 바탕으로 일자리를 창출, 협력적 노사관계를 바탕으로 안정적 기업 운영
- (정부와 광주시) 공동복지프로그램(주거·문화·복지 등)을 통해 근로자들의 실질소득 제고

|   |  |                        |
|---|--|------------------------|
| <p>□ 지역경제 활성화 및 일자리 창출을 위해 광주글로벌모터스 설립</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 광주시 노사민정협의회에서 노사상생발전협정서 의결('19.1.30)</li> <li>- 광주시-현대차 경SUV 연 10만대 공장건설 투자 협약('19.1.31)</li> </ul> |  |                        |
| <p><b>노사상생발전협정서</b></p>   | <p><b>투자협약</b></p>   |                        |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 협력적 노사 상생, 적정 임금 유지</li> <li>▪ 적정 근로 시간, 유연한 인력 운영</li> <li>▪ 동반성장, 상생 협력, 소통 투명 경영</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 경차SUV 위탁생산</li> <li>▪ 10만대 규모 공장 건설</li> <li>▪ 광주시 보조금, 인센티브</li> </ul> |                        |
| <p><b>노사상생</b></p>  | <p><b>적정 임금</b></p>  | <p><b>성과 체제</b></p>    |
| <p>35만대 생산까지 상생협의회</p>  | <p>전체 근로자 평균 연봉 3500만원/주44시간</p>   | <p>경영성과에 연동한 성과 체제</p> |

- 광주시와 현대차는 신규법인 투자협정서 체결, 2019년 1월 31일 광주지역노사민정협의회가 의결한 이른바 ‘노사상생발전협정서’를 근간으로 새로운 일자리 모델을 설계하기로 합의
- (임금체계) 임금을 평균연봉 3,500만원(주44시간 기준) 수준에 맞추어 설계, 기본급의 비중을 높이고 직무급적 원리에 따라 임금 설계, 임금 인상은 물가인상률에 따름
- ※ 기존의 완성차 공장에 비해 평균임금 낮아진 반면, 정부 및 광주시 복지지원(주거, 의료 교육 등)이 이루어지도록 하여 기업복지 부담을 줄임
- (근로조건) 전환배치 및 유연한 근로시간 적용
- (중재위원회) 노사갈등도 산단 내에 중재위원회를 두어 적극적 갈등 해소 도모

② 투자규모 : 5,754억원(자기자본 2,300 / 타인자본 3,454)

〈표〉 광주형일자리'(GGM) 투자규모

| 총 계<br>(100%) | 자기자본(억원)   |          |          | 타인자본<br>(억원) |
|---------------|------------|----------|----------|--------------|
|               | 계          | 광주시(21%) | 현대차(19%) |              |
| 5,754         | 2,300(40%) | 483      | 437      | 3,454(60%)   |

\* 기타 : 광주은행 11.3%, 기업은행 10.9%, 자동차부품사18개사14.1%, 지역기반기업14개사 17.2%

③ 고용목표 : 약 1,000여명

※ 현원 : 628명('22. 5월 기준)

조직 : 1실/4본부, 7부/7팀



| 구 분       | 현 재    | 1 교 대 |      | 2 교 대 |      |
|-----------|--------|-------|------|-------|------|
| 생산대수 / 년  | 5만대    | 4.3만대 | 5만대  | 7만대   | 10만대 |
| UPH       | 25.7   | 22    | 25.7 | 18    | 25.7 |
| 인원<br>(명) | 임원/일반직 | 147   | 153  | 153   | 153  |
|           | 기술직    | 472   | 411  | 443   | 692  |
|           | 합 계    | 619   | 564  | 596   | 845  |

④ 공동복지프로그램

- 지원내용 : GGM 근로자 공동복지프로그램(주거, 교육, 문화 등) 제공
- 총사업비 : 1,703억원(국비 1,128, 시비 416, 기타 159)

〈표〉 공동복지프로그램 내용 및 현황

| 구 분                       | 추진현황   |
|---------------------------|--|
| 주 거                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 공공임대주택 공급(입주가능 물량확보 등)</li> <li>- 확보 155, 신청 113, 잔여 42</li> </ul>  |
|                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 빛그린산단 배후 주거단지(산정지구) 조성 : '29년 하반기 준공 예정</li> <li>· 주거비 지원 : 연봉 45백만원 이하 무주택자 월 20만원 지원</li> <li>- 192명, 173백만원 지원(예산액 7.5억원)</li> </ul> |
|                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 통근버스 5개, 시내버스 1개(선운101번) 노선 운영</li> <li>· 빛그린산단 진입도로 개설 : 기본실시설계 추진 중(사업비 696억원)</li> </ul>   |
| 교 육                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 거점형 공공 및 공동 직장어린이집</li> <li>- 개원('22. 3.), 원아 16명(공동직장 5, 거점형 11)</li> </ul>  |
|                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 빛그린산학융합지구 조성 : '22. 11월 준공 예정(사업비 408억원)</li> <li>· 지역산업 맞춤형 인력양성사업 : 6개 훈련과정 77명 수료</li> </ul>   |
|                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>· GGM 협의 통해 가능한 의료지원 방안 검토</li> <li>- 노사동반성장지원센터 건립 후 건강증진사업 추진 검토 등</li> </ul>   |
| 문 화                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 시 체육회 생활체육 광장프로그램 추진</li> <li>· 개방형 체육관 건립 : '22. 12. 준공 예정(사업비 100억원)</li> <li>· 산단주변 도시숲 조성 : 도시숲 조성 요청시 검토</li> </ul>                |
|                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 산재예방시설 지원</li> <li>- 산업안전보건 교육 안내 및 산업재해, 근골격계 질환 예방 지원 검토</li> <li>- 시, GGM, 지방고용노동청, 전문가가 포함된 TF팀 운영</li> </ul>                       |
|                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 일터혁신 컨설팅 지원 : '22년 노사발전재단 사업 연계 안내</li> <li>· 노사동반성장지원센터 건립 : '23. 12월 준공 예정(사업비 400억원)</li> </ul>                                      |
| 근로환경<br>제고 및 기업<br>생산성 혁신 |  |



⑤ 광주형일자리(GGM) 공장 현황

공장 개요

- 위치 : 빛그린 국가산업단지 1공구
- 부지면적 : 604천m<sup>2</sup> (18.3만평)
- 건축면적 : 연면적 109천m<sup>2</sup>(3.3만평)
- 주요시설 : 차체·도장·조립공장 외 8개동
- 총투자비 : 5,754억원
- 공사기간 : 2019. 12. - 2021. 4.

공장 조감도



추진 상황

- 2019. 12. 26 : 공장 기공식 (착공)
- 2020. 3. 20 : 철골식
- 2020. 4. 22 : 상량식
- 2021. 4. 29 : 준공식

공장건설 컨셉 및 공장별 특성

| 구분           | 시설 규모                 | 주요 특성   |
|--------------|-----------------------|---|
| 공장설비<br>기본방향 |                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ (생산 유연화) 시장고객 대응 유연생산시스템 / 다차종 혼류생산</li> <li>- 전기차, 수소차 등 시장변화 유연 생산라인 및 공정 최적화 반영</li> <li>▶ (디지털화) 빅데이터 및 AI 기반, 지능형 공장관리(스마트 팩토리)</li> <li>▶ (친환경화) 에너지관리시스템(FEMS), 건식 부스</li> </ul> <p>※ 생산능력 : 연간 10만대 ⇔ (시간당) 차체 28대, 도장 27대, 조립 26대</p> |
| 차체공장         | 120m×120m<br>(4,525평) | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 다차종 로봇벽 시스템(118대) / AGV 물류 자동이송</li> <li>▶ 3D 스캔 측정, IQIS 연계 품질 이력 관리</li> </ul>   |
| 도장공장         | 240m×97m<br>(7,054평)  | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 친환경 수성 도장공법 (3C1B) / 건식부수</li> <li>▶ 로봇 38대 / 통합형 버퍼(PBS)</li> </ul>   |
| 조립공장         | 40m×140m<br>(14,400평) | <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 설비 / 공정 / 작업의 유연한 생산시스템</li> <li>▶ 스마트 태그 / 체결보증시스템 / ID카드 작업실명제 적용</li> </ul>   |

⑥ 광주형일자리(GGM) 생산차종 및 생산계획

차종 / 캐스퍼



제품개요

| 항 목   | 내 용  |
|-------|--|
| 양산 일정 | 2021년 9월 15일                                     |
| 차량 제원 | 전장 3,595mm, 전폭 1,595mm<br>전고 1,570mm, 축거 2,400mm |
| 파워트레인 | 가솔린 : 1.0ℓ / 1.0ℓ 터보                             |

생산  
계획

♣ 2021년 실적 : 12,181대 ('21.9~'21.12)

♣ 2022년 계획 : 50,000대

☞ '22. 4. 26 현재 누적 생산대수 25,498대 / 계약대수 33,984대

### 3. 광주형일자리 성과 및 과제

#### ■ 광주형일자리 성과

가. 지역 일자리 창출 및 산업기반 구축(빛그린산단)

나. 광주형일자리(GGM)를 시작으로 상생형 일자리 모델 전국 확산

| 구분              | 지역   | 주요 내용  |   |
|-----------------|--|--|---|
| 선정 완료 지역 (6)    | 광주<br>'20. 6 ~ '19. 1  | <ul style="list-style-type: none"> <li>전국 최초 노사민정 간 사회적 합의로 완성차 공장 유치</li> <li>[기업] 현대차·광주시 등 합작법인 (주)광주글로벌모터스(GGM)</li> </ul>         |   |
|                 | 경남 밀양<br>'20.10 ~ '19. 6   | <ul style="list-style-type: none"> <li>지역주민과 뿌리기업 간 상생으로 친환경 뿌리산단 조성</li> <li>[기업] 26개 뿌리기업</li> </ul>                                 |   |
|                 | 강원 횡성<br>'20.10 ~ '19. 8   | <ul style="list-style-type: none"> <li>중소기업 간 이익·리스크 공유로 초소형 전기 화물차 생산</li> <li>[기업] 디피코(완성차 업체), 부품 협력사 등 8개</li> </ul>               |   |
|                 | 전북 군산<br>'21. 2 ~ '19.10   | <ul style="list-style-type: none"> <li>중소·중견기업 간 밸류체인 구축으로 전기차 클러스터 조성</li> <li>[기업] 명신·에디슨모터스·대창모터스·코스텍·MPS코리아 등 5개</li> </ul>        |   |
|                 | 부산<br>'21. 2 ~ '20. 2  | <ul style="list-style-type: none"> <li>기술상생으로 전기차 핵심부품(구동유닛) 생산기지 조성</li> <li>[기업] 코렌스EM</li> </ul>                                    |   |
|                 | 경북 구미<br>'21.12 ~ '19. 1   | <ul style="list-style-type: none"> <li>국내 대기업과의 상생을 통한 이차전지 양극재 공장 유치</li> <li>[기업] LG BCM (LG화학 자회사)</li> </ul>                       |   |
| 협약 체결 지역 (6)    | 전남 신안<br>'21. 2  | <ul style="list-style-type: none"> <li>지역민·발전사·제조기업 간 협력으로 해상풍력단지 조성</li> <li>[기업] 발전·제조사 18개</li> </ul>                               |   |
|                 | 대구   | I '19. 6   | <ul style="list-style-type: none"> <li>상생을 통한 금융지원으로 자동차 부품기업의 위기 극복</li> <li>[기업] 이래AMS</li> </ul>         |
|                 |  | II '21.1 1   | <ul style="list-style-type: none"> <li>기업간 기술상생·동반성장으로 e-모빌리티 新산업 육성 추진</li> <li>[기업] 대동, 대동모빌리티</li> </ul> |
|                 | 충남 논산<br>'22. 1  | <ul style="list-style-type: none"> <li>식품 분야 대·중소·중견기업 간 상생연대로 식품산업 육성</li> <li>[기업] CJ제일제당, hy 등 11개 식품기업</li> </ul>                  |   |
|                 | 전북 익산<br>'22. 1  | <ul style="list-style-type: none"> <li>농가, 기업 간 협력을 통해 농업·식품산업의 동반성장 도모</li> <li>[기업] 하림푸드 &lt;협력기업&gt;하림산업, HS푸드, 국식클 입주기업</li> </ul> |   |
| 전북 전주<br>'22. 1 | <ul style="list-style-type: none"> <li>탄소소재 전·후방 기업 간 협업으로 탄소산업 생태계 조성</li> <li>[기업] 효성첨단소재, 데크카본, KGF &lt;협력기업&gt;비나텍 등 7개</li> </ul> |  |   |
| 모델 개발 지역 (4)    | 경상북도   | <ul style="list-style-type: none"> <li>(자동차 부품) 경주시 일원에 미래차 부품산업 벨트 구축</li> </ul>  |   |
|                 | 경북 구미  | <ul style="list-style-type: none"> <li>(전기 버스) 전기차 업체 유치를 위한 상생 방안 마련</li> </ul>   |   |
|                 | 광주광역시  | <ul style="list-style-type: none"> <li>(자동차부품) 미래차 부품기업 유치 및 지역 부품기업 전환등 동반상생</li> </ul>   |   |
|                 | 전남 목포  | <ul style="list-style-type: none"> <li>(수산식품) 수산식품 수출단지 조성 계기, 상생모델 개발</li> </ul>  |   |

## ■ 광주형일자리 과제

### 가. 광주형일자리 내실화 측면

- 쟁점 1: 걱정복지와 사회적임금
  - 쟁점 2 : 상생협의회 모델의 작동과 기업내 노사관계의 타당한 세팅
  - 쟁점 3 : 미래차전환
- 전기차 생산 전환 검토 및 내연기관차 친환경/고효율화 기술개발 필요

- (GGM 현황) GGM 캐스퍼 누적생산대수 35,500대('22. 7. 13. 현재)
  - (국내 경차시장 현황) 국내 경차(1,000cc 미만 배기량) 시장 하락추세
- ※ 173,559대('16년) → 98,842대('21년)

〈표〉 국내 경차 시장 규모 현황

(단위 : 대 )

|        | '16     | '17     | '18     | '19      | '20    | '21    |
|--------|---------|---------|---------|----------|--------|--------|
| 신차등록대수 | 173,559 | 141,168 | 129,321 | 115,2218 | 98,742 | 96,842 |

출처 : 카이즈유데이터연구소

- 직무 전환 시스템 구축 : 직무 전환 교육 프로그램 개발 및 직무 전환 시스템 구축

〈표〉 내연기관차 규제 및 현대차그룹 전기차 전환 목표 현황

| 내연기관차 규제 현황                               | 현대차그룹 내연기관차 판매 중단 일정 |
|---|----------------------|
| (EU) '35년부터 내연기관차 판매 금지 법안 통과('22. 6. 8.) | (현대차기아) '35년 : 유럽    |
| (중국) '35년부터 내연기관차 생산 금지                   | '40년 : 한국미국중국        |
| (일본) '35년부터 내연기관차 판매 금지                   | '45년 : 모든 지역         |
| (미국) 10개 주 '30년 또는 '35년부터 내연기관차 판매 금지     | (제네시스) '30년 : 모든 지역  |
| (인도) '30년까지 자동차의 30% 전기차로 전환              |                      |
| (서울) '30년부터 내연기관 등록 불가                    |                      |

- 현대차 전기차 생산 물량 확보 필요 : 현대차 국내·외 대규모 전기차 생산 투자 진행 중

〈표〉 현대차 전기차 투자 현황

| 구분   | 국내                             | 미국   | 인도네시아                              |
|------|--------------------------------|--|------------------------------------|
| 전기차  | 울산 : 연간 144만대 규모 전기차 공장(2030년) | 조지아주 : 연간 30만대 전기차 공장(2025년), 앨라배마공장 : 3억달러(약 3681억원) 투자 | 델타마스 공단 : 연간 25만대 내연·전기차 공장(2022년) |
| 배터리셀 | 서울대와 공동연구센터 설립                 | 배터리셀 합작 법인 설립 예정   | LG에너지솔루션과 배터리셀 합작 법인 설립            |
| 투자규모 | 21조원                           | 16조2,900억원 (129억달러)                                      | 3조3,400억원 (26억5,000만달러)            |

〈표〉 현대차전기차 공장 현황

| 구분    | 국내     | 전기차 생산 현황계획                                |
|-------|--------|--|
| 한국    | 울산공장   | 현대차 아이오닉5, 코나EV 생산<br>제네시스 GV60, GV70 생산   |
|       | 아산공장   | 현대차 아이오닉6 생산 협의 중                          |
|       | 화성공장   | 기아 EV6, 니로 생산,<br>목적기반차량(PBV) 전기차 전용 공장 신설 |
|       | 광주공장   | 기아 쏘울 EV 생산                                |
| 미국    | 앨라배마   | 제네시스 GV70, 썬타페 하이브리드 생산                    |
|       | 조지아    | 전기차 전용 공장 건설 예정                            |
| 인도네시아 | 브카시공장  | 현대차 아이오닉5 생산                               |
| 인도    | 첸나이공장  | 현대차 코나EV 생산                                |
| 중국    | 베이징공장  | 현대차 미스트라EV 생산                              |
|       | 충칭공장   | 현대차 라페스타EV 생산                              |
| 체고    | 노소비체공장 | 현대차 코나 EV 생산                               |

#### 나. 광주형일자리 확산 : 제2의 광주형일자리 모델 개발

- 친환경자동차 부품 클러스터 조성

□ (개요) 광주를 친환경 자동차산업 메카 도시로 만든다는 비전으로 세계적 수준의 미래차 부품공장을 유치해 광주글로벌모터스 및 친환경차 부품클러스터와 부품인증센터를 기반으로 개발·생산-인증-완성차로 이어지는 지역경제 선순환 사이클과 청년 일자리를 창출

□ (4대 추진전략) △미래차 선도 인프라 구축(Top-Area) △노사 동반상생 미래차 전환

(Co-Transfer) △AI·디지털 기술을 융합한 지속가능한 스마트 성장(Smart Advance) △창조융합형 전문인력 양성(Creative-People)

- (10대 추진과제) △미래차 전환 인프라 특화단지 조성 △미래차 전환기업 협의체 구성·운영 △부품공장 유치 및 미래차 상생전환 △미래차 상생전환 금융지원 특례 제도 운영 △지역산업위기 예방 및 선제대응 지역 지정 △미래차 전환 One-Stop 지원센터 구성·운영 △미래차 부품군별 컨설팅과 맞춤형 지원 △20대 미래차 전환 사다리 지원사업 △지역 부품기업 사업 재편·전환 지원 △미래자동차 R&D 특화 교육센터 구축
- (기추진 내용) 친환경자동차 기술개발 및 기반조성을 위한 친환경자동차 부품 클러스터 조성 및 친환경자동차 부품 인증센터 구축

\* 클러스터 조성(3,030억원, '16 ~' 22) / 인증센터 구축(390억, '19 ~' 22)

**친환경자동차 부품 클러스터 조성사업 개요**

- (총사업비) 3,030억원(국비 1,431 시비 1,405 민간 194)
- (사업내용) 센터 및 장비(EV, 융합전장, 경량화 등 친환경차 개발 역량강화 지원 장비 구축) 등 기반구축, 기업지원 및 인력양성, 기술개발(EV, 융합전장부품, 경량화, 특수목적차량 고부가가치부품)

〈기반구축사업 개요〉

| 구분 | 선도기술지원센터 (지하1층/지상2층)                 | 글로벌비즈니스센터(지하1층/지상 5층)              |
|----|--------------------------------------|------------------------------------|
| 규모 | 건축면적 6,302.97㎡<br>(연 면 적 10,905.86㎡) | 건축면적 1,278.42<br>(연 면 적 4,889.40㎡) |
| 역할 | 미래 선도기술 공동연구 및 장비구축                  | 자동차산업 종합지원 허브센터                    |